

Вестник СКН



Том 4, Выпуск 2

Май 2005

Арктика – Токсические вещества - Действие!

Арктический Совет уже известен тем, что собрал достаточно информации по Арктическому региону. Его исследования по экологическому загрязнению Арктики, по условиям жизни в ней, и по закончившемуся недавно изучению изменения климата в Арктике- привлекли всеобщее международное внимание.

Но мало что известно о том, что делает Арктический Совет с информацией, которую он собирает. Между тем, такая информация существует и мероприятия проводятся, большинство из которых входит в План действия Арктического Совета (АСАР). “Важная часть этого названия - действие, “ говорит Боб Дайер, председатель руководящего комитета АСАР. “Эта программа призвана создавать действие, основанное на проблемах, определенных Рабочей группой по оценке и мониторингу Арктики.”

Деятельность комитета АСАР началась после того, как министры восьми арктических государств, обеспокоенные заключительными результатами первого доклада по загрязнению Арктики, составленного Рабочей группой по оценке и мониторингу Арктики в 1997 году, обратились к своим Старшим должностным лицам с просьбой составить план уменьшения этого загрязнения. Многие из первых проектов были основаны в России, которая боролась с загрязнением, оставленным ей в наследство от советского времени. Российские проекты состояли из мероприятий, направленных на очищение и постепенное сокращение ПХБ, опасных химических веществ, которые часто использовались в электрическом оборудовании. Кроме того, подверглись очистительной обработке участки, которые использовались для хранения устаревших химикатов, для травли насекомых или других вредителей. Некоторые из этих химикатов опасны для людей и живой природы.

Господин Дайер сообщил о том, что его тревожит состояние некоторых из участков, “Вы посещаете эти участки, и видите, что пестициды хранятся в мешках, открытых для окружающей среды. Некоторые из них лежат около школьных дворов и детских площадок.

Мы эти участки обрабатываем, помещаем пестициды в новое, безопасное хранилище, где они будут содержаться до их заключительной ликвидации.” Дайер подчеркнул, что заключительное разрушение должно быть безопасным. Он помнит как несколько лет назад, в России старые пестициды выбрасывались в траншеи, и затем оттуда смывались в Финский залив. Дайер сообщил, что российские власти теперь признали, что это неприемлемый метод ликвидации.

Кроме очистки существующих проблемных территорий, у АСАР есть программа, направленная на решение проблем прежде, чем они появятся. Инициатива ‘чистое производство’ сосредоточена на предотвращении загрязнения и отходов, исходящих из промышленных источников. Дайер сознает, что Арктический Совет- не единственная организация, пытающаяся что-то делать в отношении арктического загрязнения. “Одной из моих целей, как председателя АСАР состоит в том, чтобы обратиться к другим организациям: Скандинавскому Совету министров, в Рабочую группу Евро-Арктического Совета Баренцева региона по окружающей среде. Они работают над некоторыми теми же самыми проблемами, над которыми работаем и мы.” Дайер обрисовывает ‘горячие точки’ загрязнения, обозначивая общие приоритетные области, для того, чтобы эти организации могли быстро объединить ресурсы для работы с худшими из проблемных областей.

Продолжение на следующей странице

В этом выпуске:

- 1 Арктика – Токсические вещества - Действие!
- 3 Работа коренных народов России по стойким загрязняющим веществам получила освещение на международной встрече
- 4 Поездка лидеров Арктических коренных народов по Европе
- 4 Оздоровим Арктику
- 5 Отсутствие прогресса на женской конференции при ООН
- 6 Брюссель проявляет все больший интерес к Арктике
- 7 Знакомьтесь: Ханты-Мансийский авт. округ



Склад устаревших и запрещенных пестицидов в Республике Коми, 30 апреля 2004 года

Другая цель состояла во вовлечении коренных народов в проекты АСАР. Эта цель была частично достигнута в связи с принятием проектных предложений, выдвинутых Международным советом гвичинов и Российской ассоциацией коренных народов Севера (РАИПОН). “Мы хотели, чтобы коренные народы приняли участие в нашей работе, потому что они могут внести вклад в виде традиционных знаний и помочь в определении проблемных областей,” говорит господин Дайер.

Проект гвичинов, в сотрудничестве с Советом правительств атабасканских племен (САТГ), на территории Юкон Штата Аляска, состоит в ликвидации источников ПХБ вокруг их общин. Местные жители будут обучены тому как определить и как обращаться с материалами, загрязненными ПХБ. Как все материалы, содержащие ПХБ будут идентифицированы, проект-

ные цели предусматривают их транспортировку на безопасное хранение и затем окончательную ликвидацию. Другая часть проекта предусматривает создание обучающегося руководства, которое, как надеются гвичины, может использоваться коренными народами в других частях Арктики для подобных проектов.

Проект Ассоциации коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока имеет подобные цели, что и у гвичинов, но кроме ПХБ включает еще и идентификацию устаревших пестицидов. Проект будет проходить в четырех поселках Ненецкого и Чукотского Автономных округов. Как и в проекте гвичинов, местные жители будут обучены идентификации и безопасному обращению с химикатами, перепаковке и хранению пестицидов.



Благополучно переупакованные устаревшие пестициды у хранилища.

Другие проекты с коренными народами находятся в развитии. По словам г-на Дайера, АСАР ведет переговоры с Международной Ассоциацией алеутов по возможному проекту идентификации и ликвидации пестицидов и ПХБ на Командорских островах Дальневосточного побережья России.



Хотя г-н Дайер и желал бы видеть большее количество проектов от коренных народов, он все-таки относится к этому с осторожностью: “Мы хотим удостовериться, что эти проекты имеют поддержку всех коренных народов, чтобы не столкнуться с ситуацией, где сразу много проектов получают свое развитие и они начинают конкурировать друг с другом. Мы хотим поддержать общие цели коренных народов.”

Работа коренных народов России по стойким загрязняющим веществам получила освещение на международной встрече

Организаторы не остались равнодушными к докладу “Стойкие загрязняющие вещества, безопасность питания и коренные народы Российского Севера”. Доклад был представлен на встрече, организованной в рамках главной международной конференции по стойким органическим загрязняющим веществам, проходившей в Уругвае. Участники со всех уголков мира собрались для того, чтобы обсудить действия, которые им необходимо предпринять, теперь, когда Стокгольмское Соглашение по органическим загрязняющим веществам находится в силе. Соглашение разработано для того, чтобы остановить производство и использование вредных пестицидов и промышленных химикатов, многие из которых заканчивают свой путь в Арктике.

Лариса Абрютина, Вице-Президент Российской ассоциации коренных народов Севера (RAIPON) вместе с Шейлой Ватт-Клоутиер, председателем Циркумпольярной конференции инуитов (ICC), выступили с сообщениями о том, что загрязняющие вещества до сих пор являются проблемой в Арктике. В качестве свидетельства они использовали Российское исследование .

Проект осуществлялся Ассоциацией с помощью различных партнеров, таких как Программа арктического мониторинга и оценки (рабочая группа Арктического Совета). Осуществление забора крови проводилось в четырех регионах Российской Арктики, которая затем была проанализирована на предмет загрязняющих веществ и тяжелых металлов.

То, что было обнаружено в результате исследований было крайне интересно, говорит Абрютина. “Мы ожидали найти некоторое свидетельство трансграничного переноса загрязнителей и мы его нашли, особенно в прибрежных районах Чукотки. Но что более важно, мы выяснили, что люди подвергались воздействию загрязнителей, источники которых находятся вблизи их домов.”

В результате исследований выяснилось , что ферментированное мясо моржа на Чукотке содержало уровни ПХБ - 623 микрограмм на килограмм. Это приблизительно в 200 раз превышает уровень свежего мяса моржа. Мясо заготавливается в закопанном в землю виде. Скорее всего в процессе хранения, мясо было загрязнено химикатами путем попадания в продукт почвы или грунтовой воды.

Некоторые жители также содержали высокие уровни загрязнителей, очевидно в связи с использованием инсектицидов и пестицидов, используемых внутри и вокруг домов. Исследование показало, что “... по крайней мере некоторые из этих веществ (большинство из которых было импортировано из Китая) содержали существенное количество загрязняющих веществ, типа ПХБ, DDT и HCH.”

Ватт-Клоутиер отметила на встрече, что российское исследование является напоминанием о безотлагательности действия в отношении загрязнителей. “Только теперь работа действительно началась,” она заметила делегатам. “Каждая нация должна оценить свой существующий законодательный пакет документов по токсическим веществам для того, чтобы определить эффективность этих инструментов. Все национальные доноры должны гарантировать доступность соответствующих ресурсов, необходимых нуждающимся в этом государствам. Я призываю все нации доброй воли, кто еще не ратифицировал конвенцию, не откладывать это на долгий срок.”

Проект Ассоциации не только получил результаты, но и сам ход проекта получил хорошую оценку. Глобальный экологический фонд являлся главным спонсором проекта. Представитель ГЭФ сказал, что проект стал образцом для проектов ГЭФ благодаря его дизайну, участию коренных народов, их общин, научного и международного сообщества.

“Доклад является хорошим началом,” добавила Абрютина, “но ясно и то, что еще много надо сделать в отношении исследований, по вопросам общественной политики в России и для поддержки коренного населения, подвергшегося воздействию загрязнителей.”



Лаурент Грениер (ГЭФ), Лариса Абрютина (АКМНДВСС), Джон Одланд (АМАР), Русселл Shearer (Канада), Карен Крафт Слоан (Посол, Окружающая среда Канада), Шейла Ватт-Клоутиер, Председатель Ай-Си-Си.

Поездка лидеров Арктических коренных народов по Европе

Группа арктических лидеров коренных народов находилась в поездке по трем европейским столицам, целью которой являлось распространение информации по воздействию изменения климата Арктики. Лидеры встретились с политическими деятелями, высшими должностными лицами, исследователями и неправительственными организациями, а также провели встречи с общественностью в Берлине, Копенгагене и Брюсселе.

Поездка состоялась в связи с проведением в этом году встреч Европейского Союза, на которых должно быть решено, какие действия должны быть предприняты вслед за сокращением парниковых газов, являющегося частью Киотского соглашения.

Арктические лидеры коренных народов уже отмечали что Киотский протокол явился 'первым положительным шагом', но уже всеми признано то, что если мы хотим спасти Арктику от сильнейшего воздействия изменения климата, необходимо дальнейшее сокращение уровней парникового газа.

В поездке приняли участие представители организаций Арктического совета атабасков, Российская Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и Совета саамов. Все лидеры были довольны положительной реакцией людей, с которыми они говорили и результатами встреч с общественностью. Политические деятели и представители обществ показали живой интерес к рассказам арктических лидеров об очевидном свидетельстве изменения климата, с которым они сталкиваются у себя дома.



Вождь Атабасков Гэри Харрисон, Вице-президент Ассоциации коренных народов Севера Лариса Абрютина, Вице-президент Совета Саамов Олав Матис Еира.

Поездке также был оказан широко распространенный интерес средств массовой информации, который закончился международным охватом в печати проблем изменения климата, прав на землю и здоровья коренных народов.

Во время тура лидеры также говорили о связях между арктическим изменением климата и погодой в остальной части Европы. Они указывали на то, что Арктика оказывает огромное влияние на Европейский климат; она управляет океанским течением, которое обогревает Северную Европу.

Лидеры теперь планируют подобную поездку в конце года по главным Североамериканским городам.

Тур был организован:

*Канадским департаментом Иностранных дел и международной торговли
Канадского посольства в Берлине и Копенгагене
Канадской Миссией в ЕС в Брюсселе
Европейским агентством по окружающей среде в Копенгагене
Арктической программой WWF
Немецкими неправительственными организациями*

Оздоровим Арктику

Одна из глав Доклада по развитию условий жизнедеятельности в Арктике заканчивается словами, "По многим вопросам здоровья и благосостояния в Арктике существует недостаток информации." Вопрос с заполнением некоторых из этих провалов в информации был центральным на двух встречах, состоявшихся в начале этого года в Копенгагене.

Одной из встреч было заседание Международного руководящего комитета по циркумполярному наблюдению (ICS). ICS – группа, имеющая отношение к Арктическому Совету, состоящая из исследователей и других, работающих в медицинской области. Пока коренные народы в ней не принимают участие, но Комитет выразил большой интерес в привлечении их, поскольку многое из работы комитета касается коренных народов.

Две проблемы, обсужденные на встрече были особенно важны для коренных народов; болезни, которые могут передаваться от арктических животных и пищевые отравления. Есть некоторые болезни, которые были обнаружены в животных и которые могут воздействовать на тех людей, которые употребляют их мясные продукты - они называются 'зоонотическими' болезнями. Это может быть – 'токсиплазмозис', болезнь, которая иногда может быть найдена у нерп, и которая может нанести вред или грозить смертью бу-

душим детям, если их мать будет питаться мясом зараженной нерпы.

Тип пищевого отравления, носящего название 'ботулизм' – растущая проблема в Арктике. Это происходит потому, что люди поменяли манеру приготовления традиционных пищевых продуктов. Например, люди закапывают рыбу или мясо в землю и позволяют этому ферментироваться. Выполнение этого без риска отравления требует правильных навыков и использования традиционных материалов. Использование пластмассовых коробок или мешков создает риск заболевания ботулизмом, которое в чрезвычайных случаях может закончиться смертью. Чтобы избежать этого, очень важно знать старые рецепты консервирования пищи. Ботулизм был предложен в качестве научно-исследовательского проекта ICS.

Другим вопросом обсужденным на встрече ICS был недостаток в оснащении местных лабораторий в некоторых частях Арктики, что затрудняет постановку диагноза бактериальных болезней. Члены ICS выразили желание работать над вопросом укрепления материальной базы местных лабораторий.

Второй, состоявшейся недавно, встречей посвященной здоровью населения Арктики явилась встреча консультативного комитета по здоровью человека в Арктике Международного Полярного года. Встреча обсуждала также возможность проведения проектов по здоровью в Арктике в рамках Международного полярного года, который начнется в марте 2007 года. Международный полярный год был создан специально для того, чтобы сосредоточить усилия в направлении научных исследований, проводимых в Арктике.

Предложенные проекты по здоровью могли бы включать участие организаций коренных народов. Один из предложенных проектов связан с зоонотическими болезнями, изменением климата и со здоровьем человека. Цель этого проекта состоит в том, чтобы проследить сколько морских млекопитающих, мясом которых питаются коренные народы, инфицированы зоонотическими болезнями. Программа наблюдения, будет использоваться общинами, которые будут следить за тенденциями в болезнях и оценивать воздействие изменений океана, вызванных изменением климата. Она же поможет общинам обнародовать решения по вопросам здоровья, возможно путем изменения диеты населения. Другое интересное проектное предложение носит название- 'Переходный период в здоровье инуитов', изучение воздействия изменяющейся окружающей среды и климата на здоровье и болезни среди инуитов и юпиков на Циркумполярном севере.

На обеих встречах, участники выразили интерес к участию организаций коренных народов в проектах Международного полярного года. Это значит, что существуют реальные возможности для участия коренных на-

родов в обоих процессах и их влияние на направление проектов.

Метте Улдал Навер

Отсутствие прогресса на женской конференции при ООН

Участницей совещания Комиссии ООН по Статусу Женщин (КСЖ), прошедшего в Нью-Йорке в этом году, стала большая делегация женщин коренных народов в составе более 60 человек. Совещание Комиссии прошло под названием "Пекин + 10", и главной его целью было дать оценку Пекинской Декларации и Пекинской Платформы Действий 1995 года.

В огромных зданиях Штаб-квартиры ООН в Нью-Йорке легко почувствовать себя маленькой и ничтожной. Но вместе с шестью тысячами других женщин мы ощутили огромную силу. Многие женщины, по видимому, ожидали от Комиссии такого же заряда энергии и мощного призыва, как на конференциях в Пекине в 1995 году и в Нью-Мексико в 1985 году, ставших вехами в международной деятельности по вопросам пола.



Масайка и саамка вместе танцуют под ритмы латино-американской музыки.

В течение первой недели делегаты работали над новой декларацией, "Пекин + 10". Эта работа была чуть не сорвана в результате поправки, внесенной Соединенными Штатами. В ней говорилось, что в трактовку Прав Человека нельзя включать никакие новые права и что аборт нельзя рассматривать как одно из прав человека.

Большинство участников восприняло эту поправку как шаг назад в правах женщин. В результате, поскольку большая часть времени была потрачена на предложенную США поправку, на обсуждение не бы-

ло вынесено никакого нового текста, который мог бы усилить предложенную декларацию.

В конце концов США сняли свои поправки, и декларация была принята в первоначальном виде. Это значит, что она просто подкрепляет декларацию и план действий, принятые в Пекине десять лет назад. В этом смысле можно было бы сделать вывод, что ничего особенно заметного в женском вопросе в течение последних десяти лет не происходило.

Вторую неделю Комиссия посвятила резолюциям. Блок коренных народов подготовил одну из резолюций, которую Боливия поддержала на совещании Комиссии. Она была принята без голосования в последний день работы Комиссии. Для достижения этого нам всем пришлось применить все свое искусство лоббирования и убедить разные страны принять эту резолюцию.

В центре внимания декларации коренных народов под названием “Коренные народы после Пекина” находятся общие трудности женщин коренных народов всего мира, и она использовалась главным образом как инструмент и источник фоновых знаний для средств массовой информации и государств с коренными народами. В декларации говорится, что права коренных народов – это и права их женщин. В ней признается, что женщины коренных народов являются носителями традиционных знаний и ценностей, лежащих в основе устойчивого развития и глобального биоразнообразия. Кроме того, в ней признается главенствующая роль женщин в передаче этих знаний следующему поколению. В ней отмечается, что надлежащее культурное воспитание и его институты существенны в обеспечении качества жизни коренных народов. Далее, в нем подчеркиваются те экологические вызовы, с которыми сталкивается сейчас мир из-за близорукого мотива прибыли. Он сыграл свою роль в глобальном изменении климата, с которыми первыми сталкиваются коренные народы, которые живут в наибольшей близости к ресурсам земли и природы. Принятая КСЖ резолюция коренных народов в некотором роде резюмирует декларацию и называет принятые ранее соответствующие инструменты ООН, касающиеся коренных народов.

Наиболее интересной частью двухнедельной конференции была встреча с женщинами других коренных народов, главным образом из Латинской Америки и Африки, но также и из Северной Америки и Азии. Находящаяся в Нью-Йорке МАДРЕ, организация по правам человека, и Секретариат Постоянного Форума ООН по Вопросам Коренных Народов совместно организовали Международный Форум Коренных Женщин (МФКЖ) и учебные семинары по механизмам ООН. Эти мероприятия, проходившие во время КСЖ и перед ней, помогли нам приобрести полезные навыки, позволив нам объединиться, чтобы вместе вырабатывать стратегию и проекты резолюций для КСЖ.

Я представляла на конференции КСЖ Форум Женщин Саами, и мое участие стало возможным благодаря пособию от Министерства по Делам Детей и Семьи Норвегии и предоставленного Секретариатом Коренных Народов времени для участия в конференции.

Гунн-Бритт Петтер

Брюссель проявляет все больший интерес к Арктике

Доклад Всемирного Фонда Дикой Природы, озаглавленный “Вершина Айсберга: отравление Арктики химическими отходами”, был представлен 16 февраля в Брюсселе. Британния Уолкер, токсиколог Международной Арктической Программы Всемирного Фонда Дикой Природы, и д-р Йон Одлэнд, врач и профессор Университета Тромсе в северной части Норвегии, провели два дня в Европарламенте.

Поскольку Арктика является конечным пунктом отходов и загрязнителей со всей планеты, чрезвычайно важно заставить политических деятелей понять, что применение вредных химических веществ уже вызывает глобальные последствия, причем даже в регионах, где эти вещества не используются и не производятся. Именно поэтому мы представили свой новый отчет в Брюсселе.

Находясь в Брюсселе, мы проводили встречи с политическими деятелями, представляющими Арктические страны: Норвегию, Швецию, Финляндию, Исландию, Данию и Канаду – для того, чтобы обсудить результаты последних токсикологических исследований в Арктике и необходимость более строгого контроля за использованием химикатов.

Реакция политических деятелей, с которыми мы встретились, была в основном положительной. Впрочем, этого и следовало ожидать, так как проведенные встречи были с представителями традиционно зеленых Северных стран и Канады. Основные оппоненты жесткой системы REACH (Регистрация, Оценка и Разрешение Химикалий) не смогли или не пожелали встретиться с нами.

Политики проявили явное волнение и обеспокоенность, в особенности когда в выступлениях речь шла о документально подтвержденном воздействии химикатов на животных и людей в Арктике. Многие из них проявили желание далее разбираться с этой проблемой, обсуждать ее с коллегами и распространять отчет Всемирного Фонда Дикой Природы.

Происходящее в Европейском Союзе обсуждение проблемы совершенствования контроля за химиче-

скими веществами находит все большее отражение в СМИ. Растет информированность общественности и политических деятелей относительно необходимости ужесточения и совершенствования законодательства в отношении химических веществ. Однако, одновременно растет и лоббирование со стороны промышленности против системы REACH (POPX). Брюссельские политики сталкиваются с мощным давлением промышленников, желающих ослабления некоторых конкретных частей данного предложения.

Решения по REACH (POPX), поправок к ней, ее принятия или отклонения, будут сделаны как Европейским Парламентом, так и Советом Министров Евро-

По приблизительным оценкам, на рынке сейчас представлено от 30 до 100 тысяч химикатов. Около 95% из них не проходили серьезного тестирования на токсичность для человека и окружающей среды. Ежегодно производится свыше 400 миллионов тонн химических веществ, используемых в промышленности, в сельском хозяйстве в качестве пестицидов, а также в быту: в стройматериалах, электроприборах, детских игрушках, чистящих средствах и духах. Хотя многие химические вещества приносят пользу и делают возможным современный образ жизни, они обладают также способностью заражать наши организмы и окружающую среду.

Предлагаемое ЕС законодательство REACH (POPX) ставит целью обеспечение надлежащего тестирования находящихся на рынке химикатов, избавление от наиболее опасных веществ и создание более безопасных заменителей. REACH (POPX) расшифровывается как Регистрация, Оценка и Разрешение Химикатов.

Из Арктических стран, REACH (POPX) непосредственно затронет входящие в ЕС Финляндию, Швецию и Данию. Норвегия и Исландия также впоследствии будут выполнять REACH (POPX) ввиду своего членства в Европейской Экономической Зоне. Трудно сказать, как повлияет REACH (POPX) на загрязнение окружающей среды Арктики, поскольку окончательный вариант этого законодательства еще обсуждается.

График REACH (POPX):

- **2005:** Первое чтение REACH (POPX) в Европейском Парламенте. К концу году первое чтение, вероятно, завершится, и будет принята общая позиция.
- **2006:** Пройдет голосование по REACH (POPX) в Европарламенте и в Совете Министров ЕС.
- **2007:** REACH (POPX), вероятно, станет законом во всех странах ЕС и Европейского Экономического Пространства.

пейского Союза, на котором каждую страну ЕС будет представлять ее Министр Охраны Окружающей Среды и Министр Промышленности.

Хотя Всемирный Фонд Дикой Природы считает, что законодательство по REACH (POPX) должно быть ужесточено, в особенности в части обязательного выявления и постепенного отказа от наиболее вредных химикалий, ВФДП поддерживает POPX как средство уменьшения вредоносного заражения как в Арктике, так и во всем мире. Необходима непрерывная целенаправленная пропаганда в защиту REACH (POPX) со стороны неправительственных организаций (NGO) и постоянные требования ужесточить конкретные пункты этих предложений в следующем году. Важно будет проводить целенаправленную обработку представителей ведущих стран, таких как Германия.

Ханты-Мансийский автономный округ

Округ расположен в срединной части России. Он занимает центральную часть Западно-Сибирской равнины. На севере округ граничит с Ямало-Ненецким автономным округом, на северо-западе - с Республикой Коми, на юго-западе со Свердловской областью, на юге - с Тобольским и Уватским районами Тюменской области, на юго-востоке и востоке - с Томской областью и Красноярским краем.

Административный центр округа – г. Ханты-Мансийск. Площадь – 534,8 тыс. кв.км. Численность постоянного населения на 1 января 2005 года - 1469,0 тыс. человек.

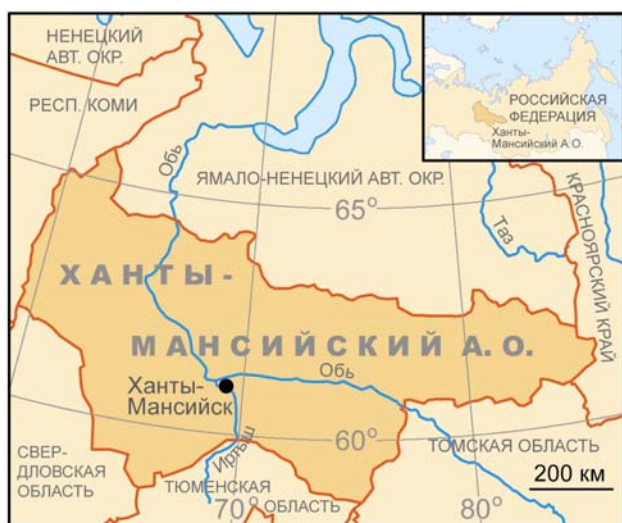
Климат резко континентальный. Средняя температура января от -18 до -24 градусов по Цельсию, средняя температура июля от +15,7 до +18,4 градусов по Цельсию.

Коренные народы

Несмотря на небольшую численность и незначительный удельный вес в составе населения (около 2%), народы Севера широко расселены по территории округа, и в отдельных районах в сельской местности доля их значительна. Наибольшее число жителей коренных национальностей проживает в Березовском районе - 6344 чел., в Кондинском районе - 4924 чел., в Сургутском районе - 2894 чел.

Основные гарантии прав коренных малочисленных народов закреплены в Уставе Ханты-Мансийского автономного округа. Реализации государственной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории округа, уделя-

ется большое внимание со стороны Правительства Ханты-Мансийского автономного округа и органов местного самоуправления. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2001 года №564 утверждена федеральная целевая программа экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера до 2011 года, где приоритетным направлением является повышение уровня жизни коренных малочисленных народов Севера через развитие традиционных отраслей хозяйствования на основе внедрения новых технологий переработки продукции, обеспечение жильем, сохранение и развитие самобытной культуры, языка и традиций.



карта В. Даллманна

Историческая справка

Историческое название Ханты-Мансийского автономного округа - Югра. Первое письменное сообщение о народе, обитающем “на полуночных странах”, было записано в “Повести временных лет” в 1096 году. Летопись рассказывает о неизвестном народе угры – (остяки (ханты), вогулы (манси) – с которым столкнулись русские первопроходцы. В рассказе впервые упоминаются и соседи югричей – самоедь (ненцы). XII–XIII века отмечены в летописях достаточно частыми походами новгородцев в Югру для сбора дани – меха соболей, горностаев, песцов и белок. Спрос на дорогие меха на Руси не иссякал.

Чуть позже, уже после смерти Ермака, осенью 1585 года казаки под руководством воеводы Ивана Мансурова основали в устье Иртыша на правом берегу Оби первое русское укрепленное поселение - Обской городок. Таким образом, мансийские и хантыйские земли оказались в составе Российского государства, что было окончательно закреплено в 1592 году основанием городов Пелыма, Березова, а в 1594 году – Сургута. Появившиеся на Обском Севере городки стали служить местом торговли. На наиболее оживленных направлениях возникли особые станции для перемены

лошадей – “ямы”. В 1637 году были устроены два яма – Демьянский и Самаровский (ныне г. Ханты-Мансийск).

Характер экономики Обь-Иртышского Севера на рубеже XIX–XX вв. определялся как особенностями природно-климатических условий, так и относительно низкой плотностью населения. Основным средством сообщения служил речной транспорт. Начавшееся в середине XIX в. движение пароходов становилось все более интенсивным. В 1859 году по Оби и Иртышу ходило 7 пароходов, в 1904 году – 107, а в 1913 году – уже 220.

В 1909 году в Самарово была проложена телеграфная линия, в 1913 году она достигла Березова и Сургута.

Промышленность Обь-Иртышского Севера была представлена несколькими полукустарными рыбоконсервными заведениями. Сельскохозяйственное производство в северных условиях сводилось к овощеводству и животноводству. Главным занятием северян были рыбная ловля, охота на зверей и птиц, сбор кедровых орехов, грибов и ягод.

Ханты-Мансийский национальный округ получил статус автономного в 1977 г.

В 1993 г. Ханты-Мансийский автономный округ получил статус полноправного субъекта Российской Федерации согласно ст. 65 Конституции РФ.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2003 года № 841 Ханты-Мансийский автономный округ переименован в Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

Природные ресурсы

Территория Югры располагает богатыми природными ресурсами. Леса, представляя огромную ценность, являются в то же время питомником и хранителем пушного зверя и лесной птицы. Водные бассейны содержат запасы ценной рыбы, привлекают водоплавающую птицу. На протяжении многих веков жизнь коренного населения зависела от рыбного и охотничьего промыслов.

В настоящее время округ является основным нефтегазоносным районом Российской Федерации. Наиболее крупные месторождения нефти и газа - Самотлорское, Федоровское, Мамонтовское, Приобское.

В округе добывается россыпное золото, жильный кварц и коллекционное сырье. Открыты месторождения бурого и каменного угля. Обнаружены залежи железных руд, меди, цинка, свинца, ниобия, тантала, проявления бокситов и др. Находятся в стадии подготовки к разработке месторождения декоративного

камня, кирпично-керамзитовых глин, песков строительных.

В пределах Урала на территории округа выявлены породы, обладающие высокими фильтрационными и сорбционными свойствами. К их числу относятся цеолитсодержащие породы, вулканические образования и др.

Разведаны и утверждены эксплуатационные запасы минеральных (йодо-бромных) вод.

Экономика

Специфика экономики округа связана с открытием здесь богатейших нефтяных и газовых месторождений. В отраслевой структуре промышленной продукции нефтегазодобывающая промышленность составляет 89,4%, электроэнергетика – 5,5%, машиностроение и металлообработка – 2,4%, газоперерабатывающая – 1,6%, лесозаготовительная и деревообрабатывающая – 0,24 %, производство строительных материалов – 0,24%, пищевая – 0,17%, нефтеперерабатывающая – 0,1%.

Правительство

Система органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры устанавливается автономным округом самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации, общими принципами организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленными федеральным законом.

Систему органов государственной власти автономного округа составляют:

- Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры - законодательный (представительный) орган - постоянно действующий высший и единственный орган законодательной власти автономного округа;
- Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа – Югры - высшее должностное лицо автономного округа;
- Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – высший исполнительный орган государственной власти автономного округа;
- иные исполнительные органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- государственные органы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Дополнительная информация:

<http://www.hmao.wsnet.ru/>

IPS Update / Сводка СКН

Секретариат Коренных Народов (СКН) был учрежден в 1994. Его основная функция – облегчать вовлечение организаций коренных народов Арктики - Постоянных участников – в деятельность Арктического Совета, в особенности в сфере устойчивого развития, окружающей среды и традиционных знаний.

Следующие организации коренных народов утверждены в качестве Постоянных участников Арктического Совета:

- Международная ассоциация алеутов (AIA)
- Арктический совет атабасков (AAC)
- Циркумполярная конференция Инуитов (ICC)
- Международный совет гвичинов (GCI)
- Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (RAIPON)
- Совет Саами (SC)

Сотрудники СКН:

Алена Ефименко, Технический Советник (ay)
Метте Улдал Навер, Административный Секретарь (mun)
Бобби Джо Гринланд, практикант (bjg)

Редактор Сводки СКН

Клайв Тесар

СКН / IPS

Strandgade 91, 4

DK-1016 Copenhagen K

Телефон: +45 3283 3790

Факс: +45 3283 3791

Эл. почта: ips@ghsdk.dk

Веб: <http://www.arcticpeoples.org>